DEVI FARE UN LAVORO?
DEVI APRIRE UN CANTIERE?
ALLORA SEI UN...
...COMMITTENTE!

N°1

COMPITI E RESPONSABILITA' DEL COMMITTENTE
- GUIDA DI AIUTO PER UN CANTIERE SICURO -

C.U.P. ROVIGO
COMITATO UNITARIO PERMANENTE
DEGLI ORDINI E COLLEGI PROFESSIONALI
DELLA PROVINCIA DI ROVIGO

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Rovigo

ordine architetti pianificatori paesaggisti conservatori della provincia di rovigo

Collegio Provinciale Geometri e Geometri Laureati di Rovigo

Ordine dei Geologi della Regione Veneto

odaf Rovigo — Ordine dei Dottori Agronomi e Forestali della Provincia di Rovigo

Collegio dei Periti Agrari e dei Periti Agrari Laureati della Provincia di Rovigo

COLLEGIO PERITI INDUSTRIALI E PERITI INDUSTRIALI LAUREATI DELLA PROVINCIA DI ROVIGO

Collegio degli Agrotecnici e Agrotecnici Laureati della Provincia di Rovigo

Direzione Provinciale del Lavoro di Rovigo

REGIONE VENETO
AZIENDA ULSS 18
ROVIGO

azienda ULSS 19

INAIL
ISTITUTO NAZIONALE PER L'ASSICURAZIONE
CONTRO GLI INFORTUNI SUL LAVORO

Questa guida è destinata:

- ai **privati cittadini**
- ai **proprietari di immobili**
- agli **amministratori** di condominio
- ai **titolari di aziende** (anche agricole)
- ai "**responsabili di procedimento**" pubblici

...a chiunque abbia la necessità di costruire una nuova opera edile o di intervenire su una esistente con lavori di riparazione, manutenzione (anche di piccola entità) ed installazione impianti.

Vista la complessità della normativa, quanto contenuto nel presente opuscolo è da ritenersi solo di orientamento. Si rinvia al Decreto Legislativo n. 81 del 9 Aprile 2008 e successive modifiche per avere completezza sull'argomento.

In caso di incertezza è bene che il committente (o il responsabile dei lavori) si affidi ad un **professionista** in modo da adempiere correttamente a tutti gli obblighi di legge.

CHI E' IL COMMITTENTE?

E' chiunque deve fare un lavoro edile (anche di modesta entità) e, partendo dall'incarico di progettazione dell'opera, vuole arrivare a realizzarla con le imprese che seleziona, di cui si fida e **che pagherà direttamente.**

CHI E' IL RESPONSABILE DEI LAVORI?

Nel caso in cui il committente non riesca o non voglia gestire in prima persona i lavori, può nominare un "Responsabile dei lavori" che **lo sostituirà nei propri compiti,** sottraendolo alle sanzioni e alle responsabilità previste dalla norma.

COS'E' UN CANTIERE?

Si fa un cantiere quando, ad esempio, si eseguono lavori di:

- **tinteggiatura interna od esterna;**
- **rifacimento di intonaci;**
- **rifacimento di un bagno;**
- **ripasso della copertura;**
- **sostituzione degli infissi;**
- **costruzione di un capannone agricolo, di una stalla, ecc...**
- **realizzazione di un impianto fotovoltaico;**

...e quindi più in generale lavori di **costruzione, ampliamento e manutenzione di un'opera edile.**

OBBLIGHI DEL COMMITTENTE
(O DEL RESPONSABILE DEI LAVORI)

INDICAZIONI GENERALI

La normativa sulla sicurezza riserva al committente (o al responsabile dei lavori se nominato) un ruolo importante per la sicurezza nel cantiere. Nelle scelte tecniche legate all'opera, nella scelta delle imprese e nella pianificazione dei lavori, la legge obbliga il committente a mettere in atto **AZIONI POSITIVE** nei confronti della sicurezza dei lavoratori impegnati ad eseguire "**la sua opera**".

⚠ ***EGLI E' TENUTO A GARANTIRE LE MISURE GENERALI DI TUTELA PER LA SICUREZZA.***

⚠ ***Egli deve avvalersi di PROFESSIONISTI ESPERTI e IMPRESE QUALIFICATE, per creare le migliori condizioni di sicurezza in cantiere.***

Nell'affidamento dei lavori, il committente può consentire il **SUBAPPALTO**, purché venga espressamente **AUTORIZZATO**. Tuttavia, al fine di migliorare il coordinamento per la sicurezza, è bene che sia l'impresa affidataria ad eseguire i lavori.

E' previsto che il committente adotti adeguati **dispositivi di sicurezza** per eventuali manutenzioni successive (ad es. sistema di accesso alle coperture, **linee vita sul tetto**, ecc...)

DURANTE LA PROGETTAZIONE DELL'OPERA:

In previsione di almeno **DUE** imprese esecutrici (anche non contemporaneamente presenti) il committente:

1) Deve nominare il **Coordinatore per la Progettazione** (**C.S.P.**, professionista con una abilitazione specifica).

2) Deve verificare che il Coordinatore per la Progettazione:
- collabori col progettista per le scelte di sicurezza;
- rediga il **PIANO DI SICUREZZA E COORDINAMENTO (P.S.C.)**;
- predisponga il **FASCICOLO DELL'OPERA**, da usare in futuro per gli interventi di manutenzione.

3) Deve, in fase di progettazione, considerare la sicurezza dei lavoratori nel **decidere le caratteristiche definitive dell'opera** da eseguire, le modalità e i tempi di realizzazione.

PRIMA DELL'AFFIDAMENTO DEI LAVORI:

1) Deve nominare il **Coordinatore per l'Esecuzione dei lavori** (**C.S.E.**, professionista con abilitazione specifica), nel caso di almeno **DUE** imprese esecutrici (anche non contemporaneamente presenti).

2) Deve verificare, anche tramite l'aiuto del professionista, che **tutte le Imprese abbiano l'idoneità tecnico-professionale** per effettuare il lavoro. Queste devono avere personale qualificato ed attrezzature sufficienti per eseguire con competenza la maggior parte dei lavori. In caso contrario la scelta deve ricadere su altra impresa.

3) Deve verificare che tutti i lavoratori autonomi (artigiani singoli) siano in grado "personalmente" e con competenza di eseguire il lavoro affidato. **In caso contrario è bene incaricare qualcun altro.**

4) Deve chiedere alle imprese ed ai lavoratori autonomi i documenti in merito al rispetto delle norme di sicurezza.

5) Deve chiedere anche il **Documento Unico di Regolarità Contributiva (D.U.R.C.).**

PRIMA DELL'INIZIO DEI LAVORI:

1) Deve inviare la **Notifica Preliminare** agli enti di controllo (Azienda Sanitaria Locale e Direzione Provinciale del Lavoro) nel caso di:

- più imprese anche non contemporaneamente presenti;
- una sola impresa, ma lavori superiori a 200 uomini–giorno.

2) Deve trasmettere all'amministrazione concedente (solitamente al Comune):

- **la Notifica Preliminare;**
- **i D.U.R.C.;**
- **una Dichiarazione** che attesti la verifica dell'idoneità di ciascuna impresa.

DURANTE I LAVORI:

1) Deve verificare che il Coordinatore per l'Esecuzione svolga correttamente il suo lavoro. Il Coordinatore deve controllare che tutte le imprese ed i lavoratori autonomi rispettino i vari piani di sicurezza e che operino nel rispetto delle norme. E' bene che il Committente chieda **copia dei verbali di sopralluogo** redatti dallo stesso professionista.

2) Deve comunicare con adeguato preavviso al Coordinatore l'accesso in cantiere di ogni impresa e lavoratore autonomo.

AL TERMINE DEI LAVORI:

1) Deve acquisire dal Coordinatore il fascicolo dell'opera aggiornato.

2) Deve farsi carico della corretta gestione dei dispositivi di sicurezza in dotazione all'opera.

Il fascicolo e i dispositivi dovranno essere messi a disposizione di tutti coloro che andranno ad eseguire interventi di manutenzione sull'opera.

ASPETTI ECONOMICI:

Sia le imprese che i coordinatori, per garantire una effettiva programmazione e gestione della sicurezza, devono disporre del tempo e delle risorse economiche necessarie.

⚠ ***Spetta proprio al committente garantire tutto ciò, ELIMINANDO QUALSIASI PREVENTIVO che non tenga debitamente conto di quanto necessario ai fini della sicurezza dei lavoratori***

TABELLA RIASSUNTIVA DEGLI OBBLIGHI DEL COMMITTENTE

TIPOLOGIA DEI LAVORI	CASI		ADEMPIMENTI				
	N. Imprese Esecutrici	Uomini/giorno (U/G)	Verifica Documenti	Invio Notifica Preliminare	Nomina Coordinatore Progettazione	Nomina Coordinatore Esecuzione	PSC Fascicolo
LAVORI PUBBLICI e LAVORI PRIVATI soggetti a permesso di costruire	1	< 200	**SI**	NO	NO	NO	NO
	1	⩾ 200	**SI**	**SI**	NO	NO	NO
	2, 3, ...	----	**SI**	**SI**	**SI**	**SI**	**SI**
LAVORI PRIVATI non soggetti a permesso di costruire	1	< 200	**SI**	NO	NO	NO	NO
	1	⩾ 200	**SI**	**SI**	NO	NO	NO
	2, 3, ...	----	**SI**	**SI**	**NO***	**SI**	**SI**

* *La Corte di Giustizia dell'Unione Europea si è espressa negativamente in merito a questo punto previsto dalla Normativa Italiana. Si consiglia pertanto, anche in questo caso, la nomina del Coordinatore della Sicurezza in fase di Progettazione (C.S.P.)*

PER IL COMMITTENTE (O PER IL RESPONSABILE DEI LAVORI)

IN CASO DI ISPEZIONE:

1) Se non nomina, nei casi previsti, il coordinatore per la progettazione o il coordinatore per l'esecuzione:
… arresto da tre a sei mesi o ammenda da 2.500 a 6.400 euro.

2) Se viene scelta una impresa o un lavoratore autonomo privi dell'idoneità tecnico professionale in relazione ai lavori da affidare:
… arresto da due a quattro mesi o ammenda da 1.000 a 4.800 euro.

3) Se non garantisce che l'impresa affidataria corrisponda alle imprese esecutrici, senza alcun ribasso, i relativi oneri della sicurezza:
… arresto da due a quattro mesi o ammenda da 1.000 a 4.800 euro.

4) Se il datore di lavoro dell'impresa affidataria, i dirigenti e i preposti non sono adeguatamente formati:
… arresto da due a quattro mesi o ammenda da 1.000 a 4.800 euro.

5) Se non trasmette all'amministrazione concedente (solitamente il Comune) la documentazione prevista (notifica preliminare, D.U.R.C., ecc.):
… sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 1.800 euro.

6) Se non trasmette il piano di sicurezza a tutte le imprese invitate a presentare offerte per l'esecuzione dei lavori:
… sanzione amministrativa pecuniaria da 500 a 1.800 euro.

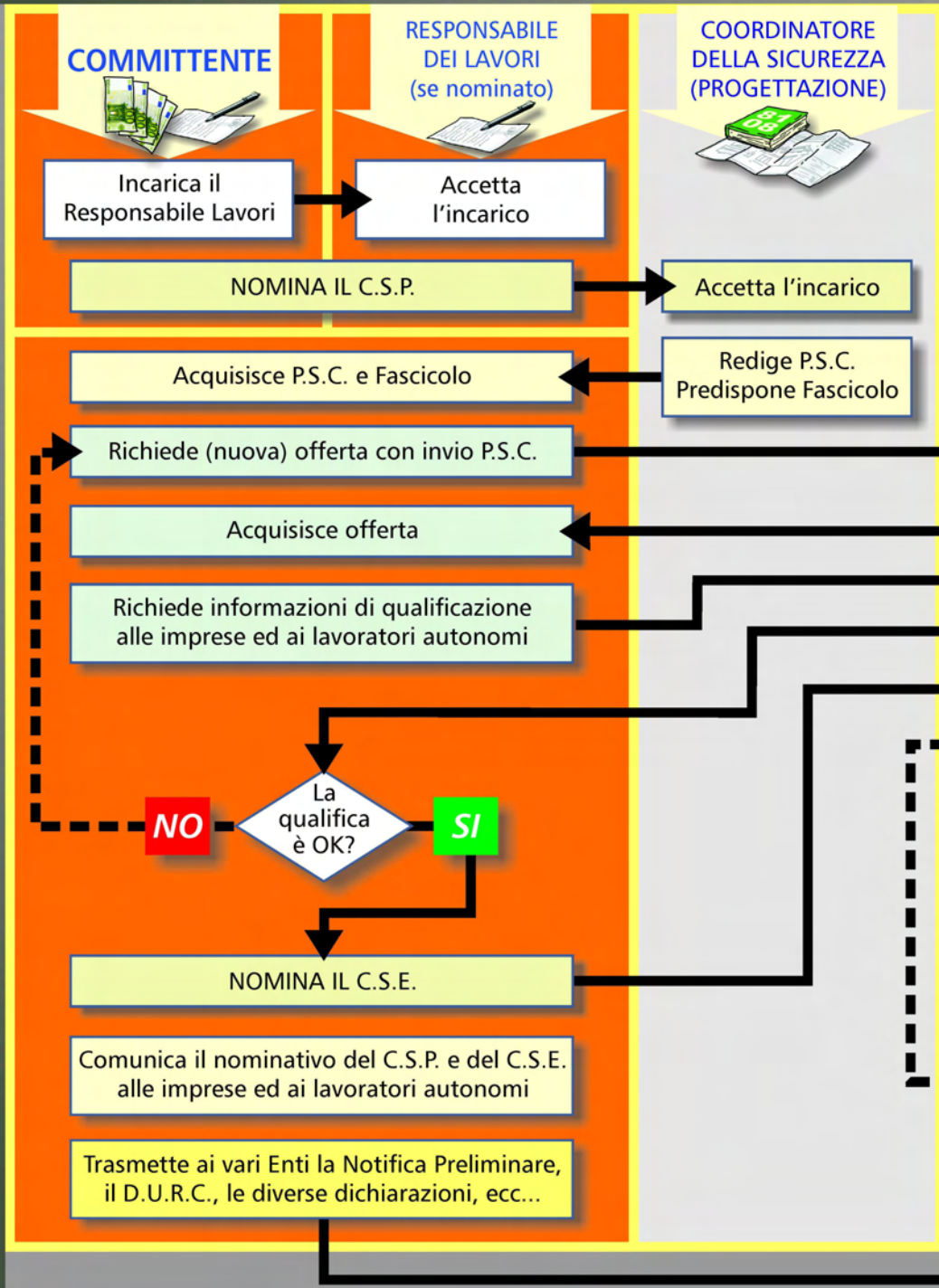
7) In mancanza del P.S.C., del Fascicolo, della Notifica Preliminare o del D.U.R.C., l'efficacia del Titolo Abilitativo è sospesa, ed i lavori non possono continuare fino alla regolarizzazione.

IN CASO DI INFORTUNIO DI UN LAVORATORE

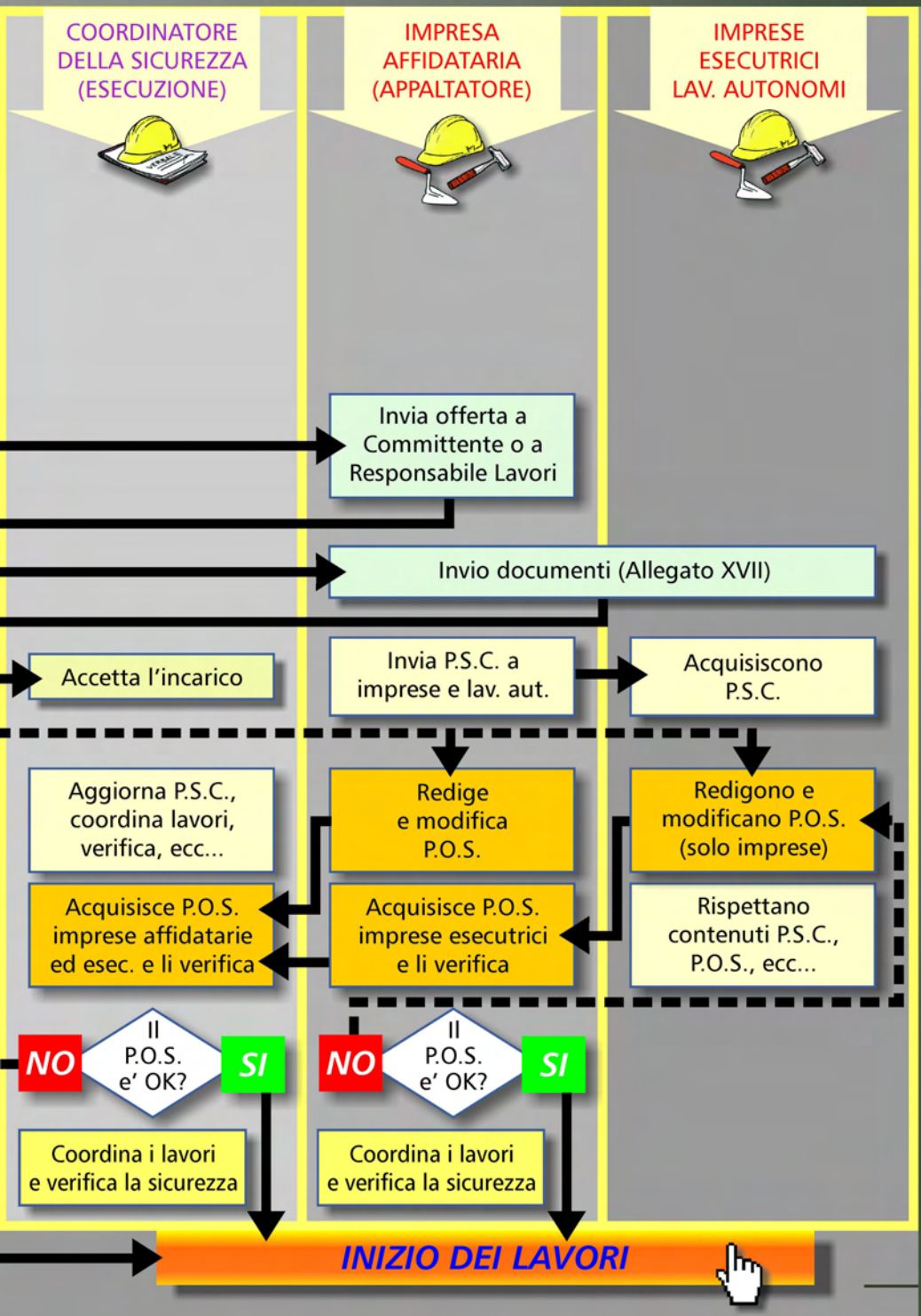
Nel caso in cui un lavoratore subisca un infortunio o un evento mortale per violazione delle norme di sicurezza, il committente può essere coinvolto in un procedimento giudiziario.

Può subire una condanna prevista dal Codice Penale (art. 589 e 590) fino a sette anni di reclusione.

PRINCIPALI DINAMICHE DI PROGRAMMAZIONE



PER CANTIERI CON ALMENO DUE IMPRESE



OBBLIGHI DEL COORDINATORE *IN FASE DI PROGETTAZIONE*:

1) Deve collaborare costantemente con il progettista allo scopo di **eliminare** gli elementi che possono rappresentare un **rischio** per i lavoratori.

2) **Deve redigere il Piano di Sicurezza e Coordinamento (P.S.C.)** con le scelte di sicurezza fatte insieme al progettista ed al committente stesso. Il documento, importante per la gestione del cantiere, esplicita i rischi per la sicurezza dei lavoratori e le soluzioni da adottare per eliminarli o ridurli il più possibile.

⚠ ***Il Piano è frutto di un lungo, attento ed impegnativo lavoro del professionista.***

3) **Deve predisporre il Fascicolo** contenente le prime indicazioni utili per la sicurezza dei lavoratori che effettueranno i futuri lavori di manutenzione.

4) **Deve coordinare l'applicazione delle disposizioni generali** per la sicurezza dei lavoratori comprese anche quelle a carico del committente.

OBBLIGHI DEL COORDINATORE *IN FASE DI ESECUZIONE:*

1) **Deve aggiornare il Piano di Sicurezza e Coordinamento** secondo l'evoluzione del cantiere, aggiungendo e modificando i contenuti dello stesso.

2) **DEVE RECARSI CON IDONEA FREQUENZA IN CANTIERE** allo scopo di controllare l'esecuzione dei lavori e l'applicazione, da parte delle imprese esecutrici e dei lavoratori autonomi, delle disposizioni dei vari piani di sicurezza.

3) **Deve verificare l'idoneità dei Piani Operativi di Sicurezza (P.O.S.)** di tutte le imprese, leggendoli e controllando che siano stati redatti rispettando le indicazioni contenute nel Piano di Sicurezza e Coordinamento.

4) Deve organizzare la cooperazione ed il coordinamento delle attività tra imprese e lavoratori autonomi. Significa effettuare **continue riunioni ed incontri con le diverse imprese** in modo che nessun lavoro possa iniziare senza che i lavoratori in cantiere operino in sicurezza.

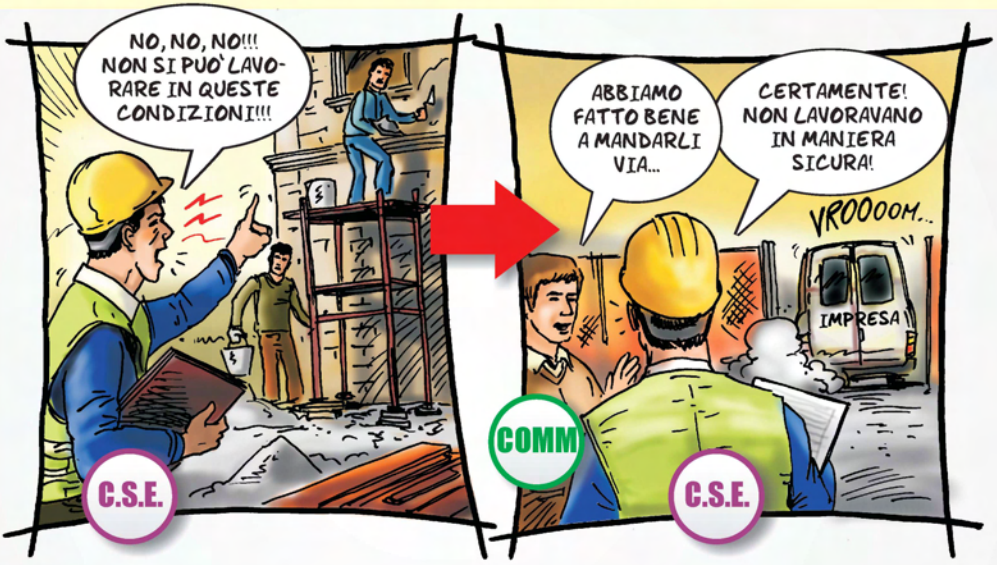
OBBLIGHI DEL COORDINATORE *IN FASE DI ESECUZIONE:*

5) Deve verificare che si realizzi il coordinamento tra i Rappresentanti dei Lavoratori per la Sicurezza (R.L.S.) delle imprese.

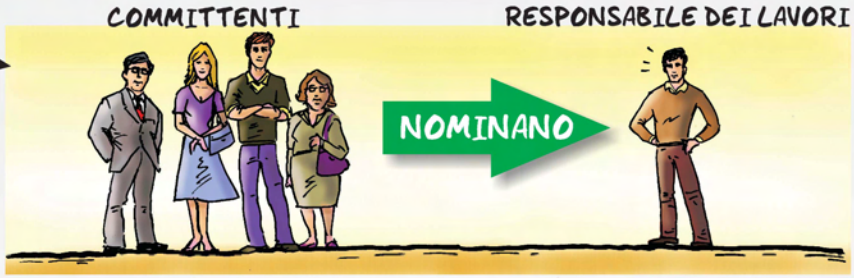
6) Deve segnalare al committente (o al responsabile dei lavori) se le imprese ed i lavoratori autonomi non osservano le indicazioni dei piani di sicurezza.

7) Deve comunicare queste inadempienze, in caso di mancato intervento del committente (o del responsabile dei lavori), all'Azienda Unità Sanitaria Locale ed alla Direzione Provinciale del Lavoro.

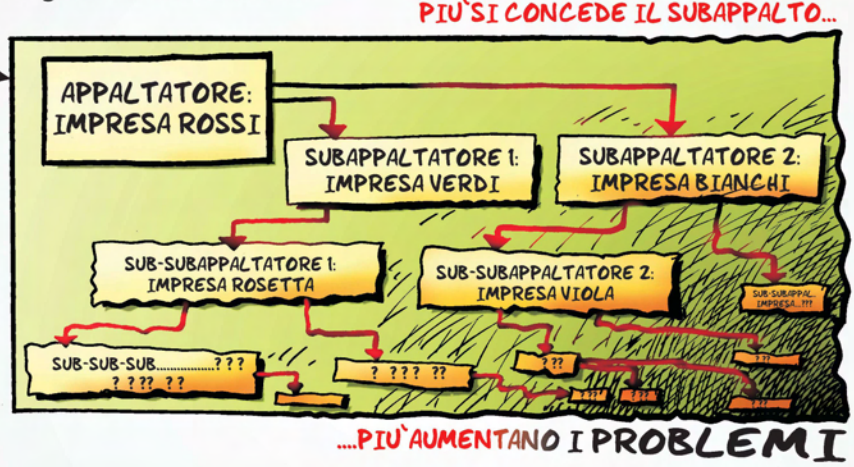
8) Deve sospendere le singole lavorazioni che espongono i lavoratori ad un pericolo grave ed imminente.



1) Se un committente, per ragioni di tempo o di capacità, non è in grado di adempiere con puntualità a quanto richiesto dalla normativa, **può nominare un responsabile dei lavori** che può essere anche un professionista esterno.
2) Nel caso in cui l'opera venga eseguita nell'interesse di più committenti (es. più fratelli, marito e moglie, genitori e figli, soci, ecc.) le eventuali responsabilità sono di tutti e le sanzioni sono moltiplicate per due, per tre, ecc...
Nominando il responsabile dei lavori (che può essere uno di loro), le responsabilità saranno in capo UNICAMENTE a quest'ultimo.



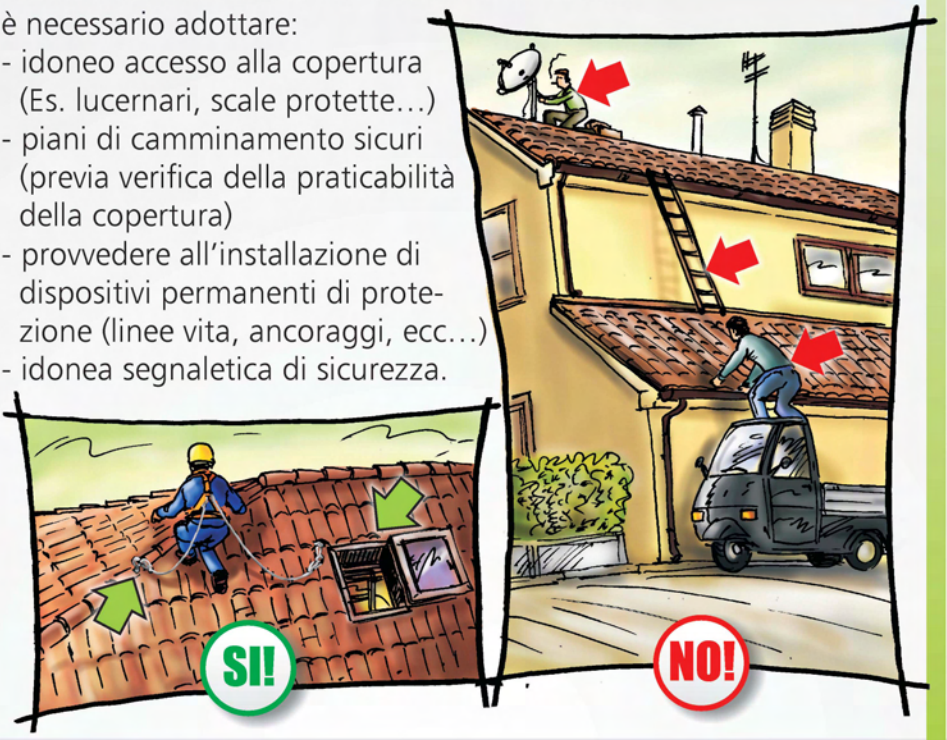
3) E' bene che il committente verifichi l'operato del coordinatore acquisendo copia dei **verbali di sopralluogo**.
4) E' bene **evitare di autorizzare il subappalto se non strettamente necessario**. Più si subappalta, più è difficile tenere sotto controllo l'organizzazione del cantiere e possono verificarsi irregolarità o infortuni.



5) E' importante prevedere l'installazione sulla copertura di **una o più attrezzature di sicurezza** per i lavori di manutenzione; in tal modo si avrà un risparmio economico sugli interventi futuri. Ciò è espressamente previsto dalla:

LEGGE REGIONE VENETO N° 61/85, ARTICOLO 79 Bis (D.G.R.V. n° 2774 del 22/09/2009, in vigore dal 05/11/2009), MISURE PREVENTIVE E PROTETTIVE DA PREDISPORRE NEGLI EDIFICI PER L'ACCESSO, IL TRANSITO E L'ESECUZIONE DEI LAVORI IN QUOTA IN CONDIZIONI DI SICUREZZA

In caso di nuova costruzione o ristrutturazione è necessario adottare:
- idoneo accesso alla copertura (Es. lucernari, scale protette…)
- piani di camminamento sicuri (previa verifica della praticabilità della copertura)
- provvedere all'installazione di dispositivi permanenti di protezione (linee vita, ancoraggi, ecc…)
- idonea segnaletica di sicurezza.



PER CONCLUDERE...

Il committente può tenere questo opuscolo per tutta la durata dei lavori e compilare mano a mano le **"SCHEDE DI AIUTO"** seguenti (magari con il proprio professionista), per poter essere sicuro di adempiere puntualmente a tutti gli obblighi di legge.

SCHEDA DI AIUTO 1

(da compilare durante l'esecuzione dei lavori, da conservare alla chiusura del cantiere)

PER TUTTI I CANTIERI

CANTIERE Città _____ Via _____

OBBLIGHI GENERICI

1) Hai pensato alla sicurezza dei lavoratori già nel progetto dell'opera? SI NO

2) Hai pensato alla sicurezza dei lavoratori durante i lavori? SI NO

3) Hai trasmesso all'Amministrazione: Notifica Preliminare, D.U.R.C. e Dichiarazioni raccolte da tutte le imprese e lavoratori autonomi? SI NO

RESP. LAVORI (se nominato) _____

IMPRESE e/o LAVORATORI AUTONOMI

DITTA / LAVORATORE AUTONOMO	Ha i Requisiti? SI / NO	Ha l'autorizzaz. al subapp.? SI / NO	Numero dei subappalti

SCHEDA DI AIUTO 2

(da compilare durante l'esecuzione dei lavori, da conservare alla chiusura del cantiere)

NEI CANTIERI CON PIU' IMPRESE

COORDINATORI

C.S.P. _____

C.S.E. _____

OBBLIGHI GENERICI

1) Hai inviato la Notifica Preliminare (anche se n.1 impresa e ≥200 u/g)? SI NO

2) Hai inviato all'Amministrazione concedente i documenti richiesti? SI NO

3) Hai trasmesso il P.S.C. alle Imprese con la richiesta di offerta? SI NO

4) Hai previsto le necessarie installazioni di sicurezza per lavori futuri? SI NO

5) Hai comunicato alle Imprese, ed inserito nel cartello di cantiere, i nominativi dei Coordinatori della Sicurezza (C.S.P. e C.S.E.)? SI NO

NOTE SUL CANTIERE

SCHEDA DI AIUTO 3

(da compilare durante l'esecuzione dei lavori, da conservare alla chiusura del cantiere)

CONTROLLO DEL COMMITTENTE SUI COORDINATORI

C.S.P.

Il **C.S.P.**...

1) ...ha collaborato col progettista per effettuare le scelte di sicurezza? SI NO

2) ...ha redatto un completo Piano di Sicurezza e Coordinamento? SI NO

3) ...ha predisposto il Fascicolo dell'opera? SI NO

4) ...ha coordinato l'applicazione delle disposizioni generali del P.S.C.? SI NO

Il **P.S.C.** redatto contiene...

1) ...la valutazione dei rischi? SI NO

2) ...le scelte tecniche di sicurezza? SI NO

3) ...l'esplicitazione dei costi per la sicurezza? SI NO

C.S.E.

Il **C.S.E.**...

1) ...ha aggiornato il Piano di Sicurezza e Coordinamento (P.S.C.)? SI NO

2) ...ha aggiornato e completato il Fascicolo dell'opera? SI NO

3) ...ha organizzato la cooperazione ed il coordinamento tra le imprese e i lavoratori autonomi (**riunioni in cantiere**)? SI NO

- RIUNIONE del ___/___/_____ ● RIUNIONE del ___/___/_____
- RIUNIONE del ___/___/_____ ● RIUNIONE del ___/___/_____
- RIUNIONE del ___/___/_____ ● RIUNIONE del ___/___/_____
- RIUNIONE del ___/___/_____ ● RIUNIONE del ___/___/_____
- RIUNIONE del ___/___/_____ ● RIUNIONE del ___/___/_____

4) ...ha verificato l'idoneità di tutti i Piani Operativi delle Imprese? SI NO

5) ...ha svolto azioni di controllo sull'applicazione dei Piani di Sicurezza da parte delle Imprese e dei lavoratori autonomi (**verbali di sopralluogo**)? SI NO

- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____
- VERBALE del ___/___/_____ ● VERBALE del ___/___/_____

6) ...ha promosso il coordinamento tra i rappresentanti dei lavoratori? SI NO

7) ...ha segnalato al Committente eventuali gravi inadempienze di Imprese e lavoratori autonomi nel rispetto dei Piani di Sicurezza? SI NO

8) ...ha sospeso le lavorazioni pericolose? SI NO

E' UNA REALIZZAZIONE:

C.U.P. Rovigo 0425.29324 info@cuprovigo.it
Ordine degli Ingegneri 0425.21159 segreteria@ordineingegnerirovigo.it
Ordine degli Architetti 0425.421799 inforovigo@archiworld.it
Ordine degli Agronomi e Forestali 0425.29324 ordinerovigo@conaf.it
Ordine dei Geologi 041.981186 info@geologiveneto.it
Collegio dei Geometri 0425.21493 sede@collegio.geometri.ro.it
Collegio dei Periti Industriali 0425.28155 info@periti-industriali.rovigo.it
Collegio dei Periti Agrari 0425.699154 collegio.rovigo@pec.peritiagrari.it
Collegio degli Agrotecnici 0425.595124 rovigo@agrotecnici.it
Direzione Provinciale del Lavoro 0425.361516 dpl-rovigo@lavoro.gov.it
AZ. U.L.S.S. 18 Rovigo – S.P.I.S.A.L. 0425.393790 spisal.ro@azisanrovigo.it
AZ. U.L.S.S. 19 Adria – S.P.I.S.A.L. 0426.940147 spisal@ulss19adria.veneto.it
INAIL Rovigo 0425.2012 rovigo@inail.it

TIMBRO DEL PROFESSIONISTA

Per ulteriori informazioni e chiarimenti, oltre a rivolgersi allo S.P.I.S.A.L. di Rovigo, allo S.P.I.S.A.L. di Adria, alla D.P.L. di Rovigo, è bene che il committente contatti il proprio PROFESSIONISTA di fiducia.

MARZO 2011
Strumento informativo per i committenti di opere edili o di ingegneria civile.
Riproduzione testi e distribuzione consentita con citazione della fonte purché in forma gratuita e nel rispetto delle seguenti modalità:
1) è vietato ogni uso commerciale;
2) la riproduzione deve essere integrale, senza alcuna modifica.

Grafica: Michele Beccati – Coordinamento: Giancarlo Negrello, Mirko Rossi.
Gruppo di Lavoro: Andrea Barbierato, Michele Beccati, Emanuele Bonora, Michele Fioravanti, Gianni Maragna, Luca Mosca, Marco Nadalini, Giancarlo Negrello, Michele Romagnolli, Mirko Rossi, Donato Tomasi, Federico Zambon.